

Uchwała Nr 6.114.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 18 lutego 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XVI/153/2019 Rady Miejskiej w Zakroczymiu z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zakroczym na 2020 rok.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr XVI/153/2019 Rady Miejskiej w Zakroczymiu z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zakroczym na 2020 rok w części dotyczącej wydatku zaplanowanego w kwocie 14.069,92 zł w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90095 „Pozostała działalność” na realizację zadania pn. „Pogłębienie stawu i zagospodarowanie terenu przy stawie w miejscowości Zaręby”, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 ze zm.).

§ 2

1. Ustala Budżet Gminy Zakroczym, po zmianach określonych w § 1, w zakresie dotkniętym nieważnością w sposób następujący:

1) Plan wydatków ogółem – **32.343.659,28 zł**, w tym wydatki bieżące – **30.861.574,28 zł**.

Dział 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” – wydatki ogółem – **5.326.906,08 zł**, w tym wydatki bieżące – **4.238.371,08 zł** – rozdział 90095 „Pozostała działalność” – wydatki ogółem – **33.830,08 zł**, w tym wydatki bieżące – **33.830,08 zł**;

2) Wynik budżetu w postaci nadwyżki budżetowej – **1.009.937,92 zł**;

3) Planowane wydatki ogółem w załączniku nr 10 określającym wydatki budżetu Gminy Zakroczym obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy, w tym realizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2020 roku – **301.085,79 zł**; w tym bieżące – **135.351,75 zł**.

§ 3

Od niniejszej uchwały Gminie Zakroczym służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 23 grudnia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XVI/153/2019 Rady Miejskiej w Zakroczymiu z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zakroczym na 2020 rok. W załączniku nr 10 przedmiotowej uchwały, określającym wydatki budżetu Gminy Zakroczym, obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy, w tym realizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2020 r., zaplanowano w poz. 16 realizację zadania pn. „Pogłębienie stawu i zagospodarowanie terenu przy stawie w miejscowości Zaręby” na kwotę 14.069,92 zł.

Gmina Zakroczym nie posiada żadnego tytułu prawnego do nieruchomości, na której planuje zrealizować ww. zadanie.

W toku badania nadzorczego Burmistrz Zakroczymia w piśmie z dnia 15 stycznia 2020 r. (znak: WFB.300.1.2020) wyjaśnił, iż Gmina Zakroczym jest w trakcie składania wniosku o nieodpłatne nabycie przedmiotowej nieruchomości, który będzie stanowił podstawę do wydania decyzji o ewentualnym nabyciu nieruchomości.

Uchwałą Nr 3.51.2020 z dnia 21 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr XVI/153/2019 Rady Miejskiej w Zakroczymiu z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zakroczym na 2020 rok w części dotyczącej zaplanowanego w dziale dział 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdział 90095 „Pozostała działalność” zadania pn. „Pogłębienie stawu i zagospodarowanie terenu przy stawie w miejscowości Zaręby” w kwocie 14.069,92 zł, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

We wskazanym przez Kolegium Izby terminie, Rada Miejska w Zakroczymiu nie ustosunkowała się do zarzutów sformułowanych w uchwale w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego i nie usunęła stwierdzonego naruszenia prawa.

W tym stanie faktycznym, Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Warunkiem zgodności z prawem zamieszczenia w budżecie gminy określonych wydatków i zadań jest ich zgodność z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego. Zarówno w orzecznictwie jak i w doktrynie przyjmuje się, że w ramach gospodarki finansowej organom jednostek samorządu terytorialnego wolno to, na co zezwalają ustawy. Zasada powyższa znalazła swój wyraz w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), w myśl której jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Także z art. 216 ust. 2 cytowanej ustawy wynika, iż wydatki budżetów jednostek samorządowych są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach.

Gmina Zakroczym nie posiada tytułu prawnego do nieruchomości, na której planuje realizację zadania. W ocenie organu nadzoru warunkiem koniecznym finansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zadania jest posiadanie przez tę jednostkę tytułu prawnego do nieruchomości, na której ma być ono realizowane. W przeciwnym wypadku, finansowanie ww. zadania, w sposób zaplanowany przez Radę w budżecie

Gminy, stanowi transfer środków publicznych poza sferę finansów publicznych bez odpowiedniej podstawy prawnej, co narusza art. 44 ust. 2 powołanej ustawy.

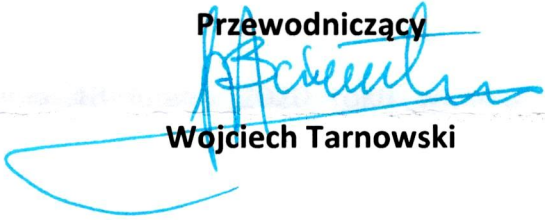
Zgodnie z przepisami art. 2 ust 6 ustawy o funduszu sołeckim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W ocenie Kolegium Izby planowane zadanie nie mieści się w katalogu zadań własnych w rozumieniu przepisów art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, co oznacza, że Rada Miejska w Zakroczymiu nie była uprawniona do zaplanowania w budżecie gminy omawianego wydatku. Planując ten wydatek w sposób istotny naruszyła przepisy art. 2 ust 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Orzeczenia nieważności planowanego wydatku skutkuje zwiększeniem nadwyżki budżetu Gminy Zakroczym na 2020 r. do kwoty 1.009.937,92 zł.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Izby orzekło nieważność uchwały w części wskazanej w § 1 sentencji uchwały. Jednocześnie, zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby ustaliło budżet w tej części w sposób wskazany w § 2 sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski