

Projekt

z dnia 19 maja 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ZAKROCZYMIU**

z dnia 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi na uchwałę nr
XXXIII/217/2017 z dnia 30 stycznia 2017 r.**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę wniesioną pismem z dnia 9 kwietnia 2020 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Zakroczymiu – 14 kwietnia 2020 r.) na uchwałę Rady Gminy Zakroczym nr XXXIII/217/2017 z dnia 30 stycznia 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zakroczym.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Zakroczymiu
z dnia 2020 r.

Zakroczym, dnia 2020 r.

Do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Warszawie
ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa

Skarżący: Prokurator Okręgowy Warszawa Praga w Warszawie
ul. Bródnowska 13/15, 03-435 Warszawa

Organ administracji: Rada Miejska w Zakroczymiu, ul. Warszawska 7, 05-170 Zakroczym

dotyczy: skargi na akt prawa miejscowego – Uchwałę Rady Gminy Zakroczym nr XXXIII/217/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zakroczym, której załącznikiem jest „Regulamin Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Zakroczym”.

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Okręgowego Warszawa Praga w Warszawie z dnia 9 kwietnia 2020 roku na akt prawa miejscowego – Uchwałę Rady Gminy Zakroczym nr XXXIII/217/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zakroczym, której załącznikiem jest „Regulamin Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Zakroczym”, która wpłynęła do Organu w dn. 14 kwietnia 2020 roku, w terminie określonym w art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) – z uwzględnieniem brzmienia art. 15zzr ustawy z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, Rada Miejska w Zakroczymiu wnosi o:

- 1) oddalenie skargi jako bezzasadnej;
- 2) zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm prawem przewidzianych.

Uzasadnienie

W dniu 30 stycznia 2017 roku Rady Gminy Zakroczym podjęła Uchwałę nr XXXIII/217/2017 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zakroczym, której załącznikiem jest „Regulamin Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Zakroczym”.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579), oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, 1020, 1250, 1920).

W dniu 14 kwietnia 2020 roku do Organu wpłynęła skarga Prokuratora Okręgowego Warszawa Praga w Warszawie na akt prawa miejscowego – Uchwałę Rady Gminy Zakroczym nr XXXIII/217/2017 z dnia 30

stycznia 2017 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zakroczym, której załącznikiem jest „Regulamin Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Zakroczym”. Zdaniem Organu Uchwała Rady Gminy Zakroczym nr XXXIII/217/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zakroczym została podjęta zgodnie z przepisami prawa, wobec czego skarga z dnia 9 kwietnia 2020 roku powinna podlegać oddaleniu.

Skarżący zarzuca przedmiotowej Uchwale m.in. nałożenie na właścicieli obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki, podczas gdy Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawiera alternatywę ‘w pojemnikach lub workach’.

Organ wyjaśnia, że w par. 3 ust. 1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zakroczym wymienione są jedynie pojemniki, tj. „Właściciel nieruchomości ma obowiązek wyposażyć nieruchomość w pojemniki”, natomiast w pozostałych fragmentach Regulaminu mowa jest o workach lub pojemnikach, np. par. 3 ust. 2, par. 6, par. 7 ust. 2. Oczywistym jest przy tym, iż Regulamin winien być odczytywany kompleksowo zaś jeden przepis stanowi uzupełnienie innego bądź odwrotnie. Błędne jest fragmentaryczne czy wrywkowe odczytywanie poszczególnych zapisów Regulaminu bez ich powiązania z innymi jego elementami czy fragmentami.

Z uwagi na fakt, że w pozostałych częściach Regulaminu zawarta jest informacja o zbieraniu odpadów przez właścicieli w pojemnikach lub workach, nie można uznać, że właściciele nieruchomości zostali pozbawieni alternatywy zbierania odpadów.

Nadmienić także należy, że od wejścia w życie nowego systemu gospodarowania odpadami (1 lipca 2013 r.) Gmina Zakroczym zobowiązuje firmę odbierającą odpady komunalne od mieszkańców do wyposażenia ich w worki (do selektywnej zbiórki).

Odnosnie do zarzutu wskazania czasu w jakim powinno nastąpić uprzątnięcie błota, śniegu, lodu itp. – tj. niezwłocznie po opadach atmosferycznych - zapis w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Zakroczym dot. obowiązku usuwania błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, niezwłocznie po opadach atmosferycznych nie jest wg Organu wskazaniem czasu, w jakim ma być uprzątnięcie błoto, śnieg, lód i inne zanieczyszczenia, ponieważ nie wskazuje na konkretne przedziały czasowe.

Wskazać nadto należy, że zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań w zakresie (...) uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego”. Wobec treści cytowanego zapisu ustawowego, analizowany zapis zawarty w Regulaminie Organ uważa za prawidłowy.

Odnosnie do zarzutu dotyczącego regulacji mycia pojazdów poza myjniami tylko na utwardzonym terenie - zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań w zakresie (...) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi”. Wobec powyższego zapis zawarty w Regulaminie Organ uważa za prawidłowy i wypełniający delegację ustawową.

Analogicznie oceniony powinien zostać zarzut dotyczący uregulowania w Regulaminie możliwości napraw pojazdów samochodowych poza warszatem. Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: „Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań w zakresie (...) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi”. Wobec powyższego zapis zawarty w Regulaminie Organ uważa za prawidłowy i wypełniający delegację ustawową.

Komentując następnie zarzut rzekomo nieprawidłowego posłużenia się w Regulaminie pojęciem „w odpowiednim stanie” – odnoszącym się do utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym,

porządkowym i technicznym, wskazać należy, że analogiczne sformułowanie zostało użyte w Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach m.in. w art. 5 ust. 1 pkt 1. Trzeba też podnieść, że, nie negując oczywiście generalnego wymogu precyzji i dookreśloności aktów prawa (w tym miejscowego) należy też mieć na uwadze, że szereg pojęć językowych podlega wykładni a niejednokrotnie wielość potencjalnych stanów faktycznych, które mają podlegać regulacji uniemożliwia użycie zwrotu czy wyrażenia jednoznacznego. Zbyttna kazuistyka prowadzić może do pominięcia pewnych stanów faktycznych z drugiej zaś strony znaczenie danych wyrażeń ustalane jest z uwzględnieniem ich funkcji bądź celu wprowadzenia. Kategoria „odpowiedniego stanu” utrzymania pojemników nie jest więc osadzona w próżni – odpowiedniość tego stanu wynika bowiem z innych regulacji samej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jak i regulaminu określających funkcje pojemników. W ocenie Organu posłużenie się zwrotem „Utrzymywanie pojemników w odpowiednim stanie porządkowym i technicznym, w szczególności poprzez **stałą** naprawę ich szczelności” dodatkowo uściśla zapis ustawowy i nie powoduje dobrowolności jego interpretacji.

Odnosnie do grupy zarzutów dot. regulacji w zakresie utrzymania zwierząt domowych – Skarżący ponownie kwestionuje użycie w Regulaminie pojęć, jego zdaniem niedookreślonych, nieprecyzyjnych (stały i skuteczny dozór), czy też wprowadzaniem obowiązków przekraczających umocowanie ustawowe (wyprowadzenie psów na smyczy i w kagańcu, warunki i możliwości zwolnienia ze smyczy etc.). Zarzuty te uznać należy za nieuzasadnione – jak to już bowiem wskazywano wyżej – wykładnia użytych w Regulaminie pojęć nie dokonuje się „w próżni” – ale na gruncie samej Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku zaś utrzymania zwierząt – także Ustawy o ochronie zwierząt – w tym dorobku przedstawicieli judykatury i doktryny wypracowanych na gruncie przepisów obowiązującego prawa. Jednocześnie art. 4 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach szeroko wyznacza zakres regulacji m.in. w zakresie wymagań dot. obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku oraz wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Zdaniem Organu regulacje zawarte w Regulaminie nie wykraczają poza kompetencje delegowane ww. przepisem przez Ustawę.

W tym stanie rzeczy, wobec bezzasadności zarzutów skargi, wnoszę jak na wstępie.