

**Projekt**

z dnia 21 listopada 2023 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ZAKROCZYMIU**

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowych z budżetu gminy Zakroczym do przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, polegających na wymianie źródeł ciepła na niskoemisyjne w ramach „Programu ograniczania emisji zanieczyszczeń do powietrza na terenie gminy Zakroczym na lata 2024 - 2026”**

Na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się „Program ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza na terenie gminy Zakroczym na lata 2024- 2026 roku”, zwany dalej „Programem”, polegający na udzielaniu dotacji celowych na przedsięwzięcia polegające na wymianie źródeł ciepła w budynkach oraz samodzielnych lokalach mieszkalnych na terenie gminy Zakroczym.

2. Dotacje mogą zostać udzielone:

1) podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych:

- a) osobom fizycznym,
- b) wspólnotom mieszkaniowym,
- c) osobom prawnym,
- d) przedsiębiorcom;

2) jednostkom sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

3. Wnioski o dofinansowanie będą rozpatrywane do wykorzystania środków przeznaczonych w budżecie gminy Zakroczym na dany rok na dofinansowanie przedsięwzięć w ramach niniejszego Programu.

4. Burmistrz Zakroczymia określi termin składania wniosków o przyznanie dotacji celowej na wymianę źródła ciepła i wniosków o płatność w danym roku budżetowym w drodze zarządzenia.

5. Wysokość kwoty dotacji celowej wynosi 2.500 zł.

6. Dotacja przysługuje tylko raz na dany budynek (bądź samodzielny lokal mieszkalny), bez względu na ilość dokonanych zmian sposobu ogrzewania lub zmianę właściciela.

7. Dotacją objęte są urządzenia i instalacje wewnątrz budynku lub samodzielnego lokalu mieszkalnego niezbędne do prawidłowego funkcjonowania urządzenia grzewczego, wykonane fabrycznie, zamontowane po raz pierwszy i dopuszczone do użytkowania w Polsce.

8. Dotacją objęty jest także montaż pomp ciepła na zewnątrz budynków zgodnie z technologicznymi wymogami tych urządzeń.

9. Nie udziela się dofinansowania na przedsięwzięcie realizowane w budynkach wykorzystywanych sezonowo i w budynkach gospodarczych.

10. Wnioskodawca dokonuje we własnym zakresie i na własną odpowiedzialność doboru nowego źródła ciepła oraz wyboru wykonawcy robót modernizacyjnych.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 2687 oraz z 2023 r. poz. 877, 1506, 1688, 1719, 1762, 1890, 1963 i 2029.

11. Dotacją mogą być objęte przedsięwzięcia polegające na trwałej likwidacji w budynkach i samodzielnych lokalach mieszkalnych systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym i jego zamianę na:

- 1) pompę ciepła (woda/powietrze, powietrze/powietrze, gruntowa),
- 2) kocioł gazowy kondensacyjny,
- 3) kocioł olejowy kondensacyjny przystosowane wyłącznie do spalania oleju opałowego lekkiego,
- 4) kocioł zgazowujący drewno o podwyższonym standardzie,
- 5) kocioł na pelet drzewny o podwyższonym standardzie,
- 6) kocioł elektryczny do centralnego ogrzewania lub do centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej,
- 7) inne ekologiczne źródło ciepła.

12. Wydatkami kwalifikowanymi w ramach projektu są wydatki poniesione po dniu podpisania umowy o dofinansowanie, o której mowa w § 3 ust.1

13. Za wydatek kwalifikowany uznaje się koszt zakupu nowego źródła ciepła, o którym mowa w ust. 11.

**§ 2. 1.** Jeżeli o dotację ubiega się podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia tej działalności – stanowi pomoc de minimis w rozumieniu przepisów:

- 1) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 1, z późn. zm.),
- 2) rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1408/2013 z 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 9, z późn. zm.),
- 3) rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, s. 45, z późn. zm.).

2. Nabycie prawa do otrzymania pomocy na podstawie niniejszej uchwały może nastąpić w przypadku pomocy de minimis - do dnia 30 czerwca 2024 r.

**§ 3. 1.** Wnioskodawca ubiegający się o dotację winien złożyć w siedzibie Urzędu Miejskiego w Zakroczymiu prawidłowo wypełniony wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie wymiany źródła ciepła.

2. Wniosek, o którym mowa w ust.2, zawiera:

- 1) imię, nazwisko (albo nazwę) wnioskodawcy,
- 2) adres zamieszkania / siedziba,
- 3) miejsce realizacji przedsięwzięcia,
- 4) rodzaj planowanego przedsięwzięcia,
- 5) planowany termin realizacji przedsięwzięcia.

3. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, podmioty, o których mowa w § 1 ust. 2, są zobowiązane do wniosku załączyć:

- 1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymały w roku podatkowym, w którym ubiegają się o pomoc oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanych w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2010 r., nr 53, poz. 311, z 2013 r. poz. 276 oraz z 2014 r. poz. 1543), albo informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów

z 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz.U. z 2010 r. nr 121, poz. 810).

4. W przypadku, gdy wniosek o udzielenie dotacji niespełnia wymogów formalnych, Wnioskodawca zostanie wezwany do jego uzupełnienia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania. Uzupełniony wniosek podlega ponownej ocenie.

5. Wniosek, który nie został uzupełniony w wyznaczonym terminie nie podlega rozpatrzeniu.

6. Wnioski spełniające wymogi formalne będą rejestrowane i rozpatrywane według kolejności zgłoszeń.

7. Wnioski o przyznanie dotacji będą poddane ocenie w terminie 30 dni od daty wpływu do Urzędu Miejskiego w Zakroczymiu.

**§ 4. 1.** Podstawą udzielenia dotacji jest umowa zawarta pomiędzy gminą Zakroczym a Beneficjentem.

2. Niepodpisanie umowy w terminie 30 dni od skutecznego powiadomienia Wnioskodawcy o możliwości podpisania umowy zostanie uznane za rezygnację z ubiegania się o dofinansowanie i będzie równoznaczne z oświadczeniem Wnioskodawcy o odstąpieniu od zawarcia umowy.

**§ 5. 1.** Rozliczenie dotacji następuje w terminie i na zasadach określonych w umowie zawartej pomiędzy gminą Zakroczym a Beneficjentem.

2. W celu rozliczenia dotacji Beneficjent zobowiązany jest do:

- 1) zrealizowania przedsięwzięcia zgodnie z umową o udzieleniu dotacji,
- 2) złożenia kompletnego wniosku o wypłatę dotacji wraz z załącznikami.

3. Rozliczanie dotacji następuje poprzez złożenie wniosku o wypłatę, który zawiera:

- 1) imię, nazwisko (albo nazwę) Beneficjenta,
- 2) adres zamieszkania/siedziby,
- 3) nr umowy o udzielenie dotacji celowej,
- 4) miejsce i datę zakończenia realizacji przedsięwzięcia i rodzaj zainstalowanego źródła ciepła,
- 5) oświadczenie Beneficjenta, że przedsięwzięcie zrealizowano zgodnie z ustawą Prawo budowlane,
- 6) oświadczenie, że nowe źródło ciepła jest podstawowym źródłem ciepła w budynku/lokalu i nie będzie zainstalowane oraz użytkowane źródło ciepła na paliwa stałe o klasie niższej niż 5 klasa według normy przenoszącej normę europejską EN 303-5.

4. Załącznikami do wniosku o wypłatę dotacji są:

- 1) faktury VAT potwierdzone za zgodność z oryginałem, potwierdzające poniesione wydatki na realizację przedsięwzięcia – dokumenty te powinny być wystawione na Beneficjenta wskazanego w umowie o udzielenie dotacji celowej, wraz z potwierdzeniem zapłaty,
- 2) dokument potwierdzający demontaż lub przekazanie starego źródła ogrzewania do utylizacji, wystawiony przez uprawnionego przedsiębiorcę,
- 3) protokół odbioru wykonanych prac.

5. Beneficjent Programu jest zobowiązany zakończyć przedsięwzięcie i złożyć wniosek o wypłatę doatecji nie później niż do dnia 30 listopada danego roku. Niezłożenie wniosku o wypłatę w tym terminie skutkuje brakiem wypłaty dotacji, a umowa zostaje rozwiązana.

6. Przekazanie dotacji następuje w terminie 30 dni od złożenia wniosku o wypłatę wraz z wymaganymi załącznikami, o których mowa w ust.3.

**§ 6.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

## UZASADNIENIE

Celem programu jest poprawa jakości powietrza oraz ograniczanie negatywnego oddziaływania zanieczyszczeń na środowisko, poprzez zmniejszanie emisji zanieczyszczeń powstających w wyniku niskiej emisji, a zagrażających zdrowiu i życiu ludzi. Zgodnie z art.68 ust. 4 i art. 74 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, obowiązkiem władz publicznych jest zwalczanie chorób epidemicznych i zapobieganie negatywnym dla zdrowia skutkom degradacji środowiska oraz ochrona środowiska. Ustawa zasadnicza wskazuje, iż obowiązkiem władz samorządowych jest podejmowanie działań ograniczających poziom zanieczyszczenia powietrza oraz ich negatywny wpływ na zdrowie ludzi oraz na środowisko. Zmniejszenie lub uniknięcie emisji pyłów i innych zanieczyszczeń wprowadzanych do atmosfery przez budynki (głównie przez domy jednorodzinne) jest głównym celem Programu, który skupia się na wymianie starych pieców i kotłów na paliwo stałe, na nowe, zgodne z aktualnymi normami, o mniejszej emisji zanieczyszczeń. Działania w przedmiotowym zakresie, nie tylko pomogą chronić środowisko, ale dodatkowo będą miały pozytywny wpływ na jakość życia oraz zdrowie mieszkańców

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400 a ustawy. W świetle wymienionego art. 400 a ust. 1 pkt 21 finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje przedsięwzięcia związane z ochroną powietrza. Według art. 403 ustawy – finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy na dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych w szczególności osób fizycznych. Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska „Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.”.

Jakość powietrza w Polsce jest jedną z najgorszych w Unii Europejskiej. Powszechnie dostępne dane pokazują, że problemem tym dotknięte są nie tylko największe polskie miasta, ale również mniejsze miejscowości. Konkretnych postaw i działań ze strony mieszkańców województwa mazowieckiego wymaga również tzw. uchwała antysmogowa, tj. Uchwała nr 162/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, która wprowadziła szereg ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Uchwała antysmogowa jest aktem prawa miejscowego obowiązującym wszystkich mieszkańców województwa mazowieckiego, samorządy oraz podmioty działające na jego terenie.

Główną przyczyną przekroczeń dopuszczalnego stężenia substancji szkodliwych w powietrzu, w szczególności w okresie zimowym, jest tzw. niska emisja związana przede wszystkim z wykorzystywaniem do ogrzewania budynków paliw stałych spalanych w technologicznie przestarzałych kotłach o niskiej sprawności i wysokiej emisji zanieczyszczeń atmosferycznych. Nierzadko w gospodarstwach domowych spalane są również odpady, które najczęściej zawierają tworzywa sztuczne, co jest szczególnie szkodliwe dla zdrowia ludzi oraz dla środowiska.

Efektywność przedsięwzięć takich jak wymiana źródeł ciepła lub przyłączenie do sieci gazowej jest zdecydowanie najwyższa spośród wszystkich dostępnych inwestycji polegających na ograniczaniu niskiej emisji, w przypadku ograniczonych środków finansowych zatem całkowicie uzasadnione ekonomicznie i ekologicznie jest wsparcie dokładnie takich przedsięwzięć, zapewniając największe efekty ekologiczne w stosunku do zaangażowanych środków.

Uwzględniając powyższe, uzasadnione jest wdrożenie na rzecz społeczności gminy Zakroczym programu wspierającego wymianę indywidualnych źródeł ciepła na nowe, zgodne z aktualnymi normami, ograniczające emisję zanieczyszczeń do powietrza.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 702) projekt uchwały został skierowany do zaopiniowania przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (zaopiniowane pozytywnie) oraz Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów (uwzględniono propozycję poprawki, zaopiniowano pozytywnie).

